

Суть государственной поддержки: что нужно знать каждому предприятию 1/28/24



Старший юрист, PwC Legal
Sarmīte Zakovska

Данной статьей мы начинаем новую серию статей на тему государственной поддержки. Государственная поддержка – это инструмент, используемый самоуправлениями и другими субъектами публичного права для содействия экономическому росту государства и поддержки предпринимательской деятельности. В данной статье рассмотрим основные принципы государственной поддержки, о которых важно знать каждому предприятию, поскольку согласно практике Суда Европейского союза каждое предприятие должно действовать как рачительный хозяин и уметь самостоятельно определять законность полученной государственной поддержки¹. Знаете ли вы, что государственная поддержка на самом деле запрещена и разрешается лишь в исключительных случаях?

Что такое государственная поддержка?

В публичном пространстве часто можно услышать понятие «государственная поддержка», особенно в последние годы в связи с оказываемой правительством помощью в преодолении различных кризисов. Однако данное понятие имеет конкретное юридическое содержание, и не вся финансовая помощь из средств государства или самоуправления может считаться государственной поддержкой, или поддержкой коммерческой деятельности, как это называется в латвийском нормативном регулировании. Чтобы поддержка считалась поддержкой коммерческой деятельности, одновременно должны выполняться четыре критерия, следующие из Договора о деятельности Европейского союза (на рисунке). Поэтому, например, поддержкой коммерческой деятельности не будет считаться общая поддержка, которую правительство предоставляет обществу в целом на равных условиях. Напротив, специфическая поддержка, которая выделяется только конкретным предприятиям, будет оцениваться по данным четырем критериям.

Поддержка предоставляется из финансовых средств государства, самоуправления или ЕС – **публичных ресурсов.**

Она имеет разные формы – прямые ассигнования, вложение в основной капитал, налоговые меры, списание долгов, поручительство, заем, отказ от дивидендов, сдача в аренду/продажа недвижимости и др.

Поддержка носит выборочный характер – она не распространяется на все предприятия в равной степени, а зависит от их величины, вида деятельности, местонахождения.



Возникает преимущество – любое хозяйственное благо, которое предприятие не смогло бы получить в обычных рыночных условиях без вмешательства государства.

Поддержка оказывает влияние на торговлю и искажает конкуренцию на внутреннем рынке ЕС.

Виды поддержки

Поддерживать коммерческую деятельность можно разными способами, к примеру, это могут быть прямые ассигнования, грант, вложение в основной капитал, освобождение от уплаты налогов или налоговая льгота, списание долгов, поручительство, заем, отказ от дивидендов, сдача в аренду/продажа недвижимости не по рыночной цене. Отказ от публичных средств тоже может считаться оказанием поддержки коммерческой деятельности.

Цели поддержки

Цели поддержки коммерческой деятельности: защита единого рынка ЕС, сохранение конкурентоспособности стран-участниц, эффективное использование публичных ресурсов для достижения общих целей ЕС, а также региональное развитие и уменьшение неравенства.

Статистические данные указывают на существенные различия в объемах поддержки коммерческой деятельности, предоставленной странами-участницами. Поэтому странам с ограниченными возможностями бюджета особенно важно регулировать поддержку коммерческой деятельности, чтобы не позволить такому неравенству стран-участниц усилиться еще больше.

Правовое регулирование

Предоставление поддержки коммерческой деятельности регулируется как нормативными актами ЕС, так и латвийскими национальными нормативными актами. Условия ЕС особенно важны, поскольку определяют, при каких обстоятельствах и в каком объеме разрешается оказывать поддержку предпринимательской деятельности, чтобы она считалась соразмерной и не искажала конкуренцию на внутреннем рынке ЕС. Латвийские нормативные акты дополняют регулирование ЕС и устанавливают национальные условия осуществления и контроля.

Когда сделано заключение, что планируемая поддержка может считаться поддержкой коммерческой деятельности, источник поддержки (обычно отраслевое министерство или самоуправление) оценивает, согласно какому регулированию поддержки коммерческой деятельности ее планируется предоставлять, и выносит программу или проект поддержки на первичное рассмотрение Министерством финансов. Самое распространенное и простое регулирование предоставления поддержки – регламент *de minimis*² и Общий регламент о групповом освобождении³, однако в отдельных случаях также может потребоваться согласовать планируемую поддержку с Европейской комиссией (ЕК). В таком случае важно не приступать к работе над реализацией проекта до получения положительного решения ЕК.

Заключение

Каждому предприятию важно получить представление о сути и регулировании поддержки коммерческой деятельности, чтобы не допустить получение незаконной поддержки коммерческой деятельности и иметь возможность убедиться в том, что планируемая или полученная поддержка является законной. Поддержка коммерческой деятельности может обеспечить существенные преимущества, однако во избежание юридических рисков и необходимости возвращать поддержку важно знать и соблюдать все условия и критерии. Если вам нужна углубленная консультация или

помощь в вопросах поддержки коммерческой деятельности, специалисты PwC готовы вам помочь. Используя наши знания и опыт, вы сможете безопасно и эффективно пользоваться возможностями поддержки коммерческой деятельности для развития своего предприятия. В следующей статье мы подробнее расскажем о поддержке de minimis и связанных с ней актуальных событиях.

¹ Решение Суда Европейского союза от 20 сентября 1990 года по делу № C-5/89 (Комиссия против Германии), ECLI:EU:C:1990:320, пункты 13–14.

² Регламент Комиссии (ЕС) № 2023/2831 от 13 декабря 2023 года о применении статей 107 и 108 Договора о деятельности Европейского союза к поддержке de minimis.

³ Регламент Комиссии (ЕС) № 651/2014 от 17 июня 2014 года, установленные которым категории поддержки признаются совместимыми с внутренним рынком при применении статей 107 и 108 Договора.