В рамках реорганизации СГД планируются изменения в правовом регулировании 3/17/24

Консультант отдела налогового консультирования, PwC Латвия
Aleksandrs Afanasjevs

В конце 2023 года Министерство финансов (МФ) составило информационный доклад «О мерах по совершенствованию деятельности Службы государственных доходов», в котором предлагаются мероприятия по улучшению деятельности СГД. Они включают изменения в организационной структуре СГД и пересмотр видов подчинения. Разработанные основные принципы и цель реформы соответствуют долгосрочной стратегии СГД, которая предусматривает совершенствование деятельности СГД, чтобы стать более эффективной налоговой и таможенной администрацией с акцентом на содействие сотрудничеству с налогоплательщиками.

Основные направления изменений

Для достижения целей реорганизации СГД в результате реформы планируется реализовать следующие основные направления:

- МФ подготовит и до 1 июня текущего года передаст на рассмотрение в Кабинет министров (КМ) проекты нормативно-правовых актов, предусматривающих освобождение СГД от функций и задач правоохранительных органов;
- МФ в сотрудничестве с Министерством юстиции до 1 июня представит проект поправок к Уголовно-процессуальному закону, уточняющий следственные органы и предусмотренную для них институциональную принадлежность;
- от СГД будут отделены правоохранительные органы – Налогово-таможенное управление и Управление внутренней безопасности;
- предполагается, что в дальнейшем министр финансов будет осуществлять подчиненность СГД посредством МФ.

Реализуя замысел реформы, 3 апреля текущего года МФ передало на общественное обсуждение несколько подготовленных законопроектов, в том числе проект поправок к закону «О налогах и пошлинах (НП)», чтобы с 1 января 2026 года заменить действующий в настоящий момент закон «О Службе государственных доходов». Новый закон «О Службе государственных доходов» будет охватывать и регулировать лишь важнейшие условия, связанные с деятельностью учреждения, а вопросы наделения учреждением полномочиями своих сотрудников и распределения функций, входящих в компетенцию учреждения, будут решаться с помощью положения о СГД. В то же время в закон «О НП» будут перенесены нормы закона «О СГД», относящиеся к общему налоговому администрированию.

Для достижения поставленных целей МФ в сотрудничестве с созданной рабочей группой подготовило законопроект, содержащий ряд поправок к закону «О НП», чтобы перенести конкретные нормы права из закона «О СГД» до принятия нового регулирования.

Далее в статье рассматриваются планируемые изменения в нормативно-правовых актах и текущий статус совершенствования регулирования деятельности СГД и процесса налогового

администрирования.

Усовершенствование закона «О НП»

Законопроект включает ряд уточнений и дополнений норм прежнего закона «О СГД», а также перенос норм, регулирующих общее налоговое администрирование, в закон «О НП». Нормы права, которые планируется перенести, включают отдельные аспекты, регулирующие:

- права и обязанности чиновников и работников СГД;
- регистрацию и учет налогоплательщиков;
- порядок заполнения налоговых деклараций;
- налоговые ревизии (аудиты) и проверки, включение адресов налогоплательщиков в список рискованных адресов и др.

В то же время нормы права, которые, по мнению законодателя, уже дублируются в других законах, не будут перенесены в новый закон «О СГД» либо в закон «О НП».

К примеру, сейчас статья 10 закона «О СГД» определяет право должностных лиц СГД по предъявлении служебного удостоверения и доверенности вышестоящего чиновника посещать находящиеся во владении или пользовании у физических или юридических лиц территории и помещения для проведения налогового контроля.

В новой норме, включаемой в закон «О СГД», не будет сохранено условие относительно предъявления доверенности вышестоящего чиновника, а термин «налоговый контроль» будет заменен словами «администрирующие действия», чтобы предусматривать право должностных лиц посещать территории и помещения и до проведения мероприятий налогового контроля в целях получения информации. К тому же предусмотрено право должностных лиц посещать объекты лиц для осмотра транспортных средств.

В новый закон «О СГД» будут перенесены нормы, связанные с выполнением требований нормативных актов ЕС и утвержденных Сеймом международных договоров, например административным сотрудничеством в сфере налогообложения, помощью во взыскании налогов, совместными межгосударственными налоговыми проверками, обменом информацией и другой компетенцией налоговой администрации в данной области. В законе планируется уточнить, что СГД является компетентным органом, который координирует и выполняет задачи налогового администрирования согласно положениям нормативных актов ЕС и международных договоров, а также предоставляет информацию и помощь налоговым администрациям (или компетентным органам) других стран.

Будет уточнено и регулирование выполнения распоряжений СГД. К примеру, законопроектом не предусматривается перенос части четвертой статьи 22 закона «О СГД», которая обязывает финансовые или кредитные учреждения выполнять распоряжения СГД о частичной или полной остановке расчетных операций физических и юридических лиц. Закон «О кредитных учреждениях» уже определяет обязанность кредитного учреждения выполнить такое распоряжение налоговой администрации и не предусматривает возможность для кредитных учреждений оспорить или обжаловать такие распоряжения, поэтому данная норма права не будет включена в новый закон.

Законопроектом предусматриваются поправки редакционного и терминологического характера, чтобы новый закон «О СГД» в концентрированном виде определял только существенные аспекты,

связанные с деятельностью учреждения, обеспечивая ясность, единообразие и соответствие другим нормативным актам, а также чтобы правовые нормы нового закона не пересекались с регулированием других уже действующих законов.

Результаты общественного обсуждения

Информация, собранная в рамках публичного обсуждения законопроектов, свидетельствует о получении одного мнения. Его представила Латвийская конфедерация работодателей (ЛКР), и оно в целом дает понять, что предложенные решения – законопроект с включенными в него поправками – не стали для общества существенным поводом для раздумий о внесении предложений или возражений.

Возражение ЛКР связано с вышеупомянутой нормой, предусматривающей право чиновников СГД посещать места ведения хозяйственной деятельности налогоплательщиков. По мнению ЛКР, редакция предложенной нормы создает риск того, что должностным лицам СГД будет предоставлено право посещать любые помещения и территории без надлежащего обоснования и полномочий, на основании потенциального нарушения правил Продовольственно-ветеринарной службы и других органов.

ЛКР обратилась к законодателю с просьбой оценить соразмерность вероятного ограничения основных прав физических лиц при реализации прав, указанных в данной норме, и включить дополнительные уточнения, лишающие чиновников СГД возможности при реализации своих новоприобретенных прав нарушать права и условия других вовлеченных инстанций.

Согласно сведениям, указанным в докладе МФ, период общественного обсуждения официально закончился 18 апреля и до 1 июня МФ необходимо представить окончательную версию законопроекта на рассмотрение КМ. Если КМ одобрит законопроект и Сейм примет его в планируемые сроки, поправки вступят в силу 1 января 2026 года.

Однако до наступления этого срока еще достаточно много времени, поэтому нельзя исключать возможность, что в ходе принятия законопроекта состоятся дополнительные дискуссии и перед окончательным утверждением и принятием законопроекта произойдут соответствующие изменения.

Мы продолжим информировать абонентов MindLink.lv о продвижении данного вопроса, чтобы было удобнее следить за изменениями в правовом регулировании.