

Принято регулирование о реорганизации Службы государственных доходов 3/51/24



Консультант отдела налогового консультирования, PwC Латвия
Aleksandrs Afanasjevs



директор отдела налогового консультирования, менеджер пан-балтийской практики по вопросам персонала и организационных преобразований, PwC Латвия
Irēna Arbidāne



Старший консультант отдела налогового консультирования, PwC Латвия
Madara Hmeļevska



директор отдела налогового консультирования, PwC Латвия
Vita Sakne

31 октября текущего года Сейм в окончательном чтении принял законопроекты «Закон о Службе государственных доходов» (далее в тексте – Закон о СГД») и «Закон о налогово-таможенной полиции» (далее в тексте – Закон о полиции), которыми предусматривается отделение от СГД Управления внутренней безопасности и Управления налогово-таможенной полиции. Указанные юридические изменения позволят реализовать замысел Министерства финансов (МФ) о реорганизации СГД путем исключения из ее деятельности следственных и оперативных функций. В результате действия нового регулирования основной задачей СГД будет только предоставление услуг, консультаций и поддержки в сфере налогов и таможни.

Нынешнее регулирование

В настоящий момент деятельность СГД регулируется такими нормативными актами, как закон «О налогах и пошлинах», закон «О Службе государственных доходов», Таможенный закон. Согласно регулированию, основной задачей СГД является обеспечение учета и приема платежей налогов и пошлин в бюджет Латвии и Европейского союза. Помимо данной компетенции СГД обязана предотвращать и раскрывать преступные деяния в сфере налогов и пошлин, в том числе в деятельности сотрудников СГД. СГД ведет перечень государственных должностных лиц, а также принимает и проверяет декларации должностных лиц. Кроме того, СГД является органом, осуществляющим надзор и контроль за отдельными субъектами, согласно закону «О предотвращении легализации полученных преступным путем средств, финансирования терроризма и пролиферации».

В одном из предыдущих Коротких сообщений MindLink мы уже отмечали, что в конце 2023 года МФ составило информационный доклад «О мерах по совершенствованию деятельности Службы государственных доходов», в котором предлагались различные мероприятия по улучшению деятельности СГД. Они включали организационные изменения в СГД, в том числе исключение функций и задач правоохранительных органов СГД из структуры СГД. Данными мероприятиями предполагалось укрепить образ СГД как клиентоориентированного учреждения в восприятии общества.

Рассмотрев доклад, Кабинет министров уполномочил МФ к 1 июня подготовить законопроекты для

реформирования СГД. Осуществляя замысел реформы, МФ подготовило поправки к закону «О налогах и пошлинах», чтобы включить в него правовые нормы из действующего закона «О Службе государственных доходов», относящиеся к общему налоговому администрированию. Данное решение связано с планом МФ усовершенствовать регулирующий СГД закон, оставив в нем только важнейшие нормы, связанные с деятельностью службы, в частности, права и обязанности сотрудников СГД, а также регулирование регистрации и учета налогоплательщиков.

Поправки в окончательном чтении были приняты Сеймом 31 октября текущего года и вступят в силу 1 января 2026 года.

Следует отметить, что МФ планировало также внести изменения в закон «О Службе государственных доходов», однако пришло к выводу, что правки придется вносить почти в весь текст закона, что, по мнению МФ, затруднит его восприятие. Поэтому было решено разработать новый Закон о СГД одновременно с Законом о полиции, который будет регулировать функции Управления налогово-таможенной полиции как нового учреждения государственного управления.

Закон о СГД

С принятием нового Закона о СГД из структуры организации будут выделены функции следственной и оперативной деятельности Управления внутренней безопасности, которое будет присоединено к Бюро по предотвращению и борьбе с коррупцией. Также будут отделены функции налогово-таможенной полиции путем создания нового учреждения, находящегося в прямом подчинении МФ. В результате компетенция СГД будет сужена до основных функций налогового администрирования.

В отличие от действующего закона «О СГД», в новом регулировании задокументировано стремление обеспечить более широкое сотрудничество с обществом. Например, предусмотрено право СГД вовлекать в свою деятельность представителей общественности, в том числе общественные организации, компетентных лиц и зарубежных экспертов. Цель сотрудничества – обеспечивать справедливое применение налогового законодательства и эффективную защиту прав налогоплательщиков. Закон обяжет СГД информировать налогоплательщиков о юридических решениях для защиты своих прав и других действиях, способствующих добровольному выполнению налоговых обязательств.

В целях содействия процессу цифровизации СГД законом предусматривается право генерального директора СГД создать Комитет по управлению цифровым развитием. Он станет органом, контролирующим цифровое преобразование СГД и изыскивающим возможности для внедрения новых технических решений. В состав комитета смогут входить независимые латвийские и зарубежные эксперты на срок до трех лет.

Также предусмотрено, что СГД несет ответственность за управление различными государственными информационными системами, которые используются для выполнения задач, связанных со сбором налогов, контролем акцизных товаров, таможенной политикой и другими областями. Функция управления существенна с точки зрения защиты данных, поскольку системы администрируют и обрабатывают информацию не только о юридических, но и о физических лицах. Соответственно обрабатываются данные о доходах, имущественном положении, административных правонарушениях, политических взглядах, религиозной принадлежности, членстве в профсоюзах, состоянии здоровья, пересечении государственной границы и др.

Закон о полиции

В новом Законе о полиции налогово-таможенная полиция определяется как самостоятельный орган прямого управления. Закон определяет задачи и компетенцию учреждения, а также другие вопросы, связанные с деятельностью налогово-таможенной полиции. Аналогично СГД, налогово-таможенная полиция в своих интересах, а также в целях защиты интересов общества сможет информировать общество о своей деятельности и выявленных нарушениях.

Таким образом, налогово-таможенная полиция будет отвечать за управление различными государственными информационными системами, которые используются для выполнения задач, связанных со следственными действиями, оперативной деятельностью и уголовно-процессуальным принуждением в производствах по уголовным делам о преступных деяниях. В указанных системах она будет осуществлять обработку данных физических лиц в целях обеспечения деятельности, например о хозяйственной деятельности, проведенных таможенных процедурах, полученных услугах, членстве в профсоюзах, состоянии здоровья и др.

Выводы

В целом изменения в структуре СГД свидетельствуют о движении в сторону повышения эффективности налоговой администрации и более тесного сотрудничества с обществом, позволяя СГД сосредоточиться на реализации налоговой политики.

Изменения усиливают потребность СГД в цифровом усовершенствовании и улучшении информационных систем согласно международным тенденциям в цифровизации налоговой сферы, что в долгосрочной перспективе позволит осуществить цели реорганизации.

После принятия Сеймом оба новых нормативно-правовых акта вступят в силу 1 января 2026 года.