

Что такое механизм ввозной углеродной коррекции и как он вскоре будет работать? 2/48/21



Партнёр и руководитель налогового отдела, PwC Латвия
Ilze Rauza

Зеленый курс Европы и климатическая нейтральность – актуальные темы как в Европе, так и во всем мире, которые оказывают и продолжат оказывать влияние на политику охраны окружающей среды в Латвии, особенно затрагивая предприятия, работающие в сфере производства или импорта железа, стали, цемента, удобрений, алюминия и электроэнергии.

Механизм ввозной углеродной коррекции

Европа провозгласила обязательство к 2030 году уменьшить выбросы углерода на 55% по сравнению с уровнем 1990 года и до 2050 года стать климатически нейтральным континентом. Однако, если строгую политику уменьшения выбросов углерода проводить только в Европе, запланированные мероприятия могут не принести заметных результатов, поскольку найдутся предприниматели, которые перенесут свое углеродоемкое производство в третьи страны, где политика действий в сфере экологии и климата не такая строгая. Либо изделия ЕС могут быть заменены импортом более углеродоемких товаров.

Изменения климата – глобальная проблема, которой требуются решения такого же масштаба. С целью пресечь попытки перенести выбросы углерода за пределы Европы Европейская комиссия предложила уже с 2023 года ввести механизм ввозной углеродной коррекции (МВУК) – систему, которая с учетом правил Всемирной торговой организации и других международных обязательств будет обеспечивать приобретение импортерами ЕС углеродных сертификатов по такой цене углерода, которая уплачивалась бы, если бы товары были изготовлены согласно условиям ценообразования ЕС. Если изготовитель в третьей стране сможет доказать, что он уже уплатил цену углерода, использованного в производстве импортируемых товаров в третьей стране, то эти затраты импортер ЕС сможет отчислять. МВУК поможет снизить риск переноса выбросов углерода, побуждая производителей из третьих стран сделать свои производственные процессы менее вредными для окружающей среды.

Чтобы обеспечить предприятиям и третьим странам правовую определенность и стабильность, МВУК будет внедряться постепенно. Вначале он будет применяться только к отдельным товарам, сопряженным с высоким риском переноса выбросов углерода: железу и стали, цементу, удобрениям, алюминию, а также к производству электроэнергии.

Как МВУК будет работать на практике?

МВУК будет немного похож на систему торговли квотами на выбросы, поскольку импортерам товаров, сопряженных с риском переноса выбросов углерода, потребуется приобретать сертификаты. Цена сертификатов будет рассчитываться в зависимости от средней аукционной

цены квот за неделю, выраженной в евро за тонну выбросов CO₂. Чтобы приобрести сертификаты МВУК, импортерам товаров придется самостоятельно или через посредника зарегистрироваться в государственном учреждении, ответственном за администрирование сертификатов. Данное учреждение также будет отвечать за продажу сертификатов МВУК импортерам.

Чтобы импортировать в ЕС товары, на которые распространяется МВУК, импортерам потребуется ежегодно до 31 мая декларировать количество товаров, ввезенных в ЕС в предыдущем году, а также объем выбросов, возникших в процессе производства данных товаров. Одновременно импортерам потребуется передать ответственному за администрирование сертификатов государственному учреждению ранее приобретенные у него сертификаты МВУК.

Таким образом, в системе торговли квотами на выбросы в ЕС импортеры будут платить такую же цену за углерод, как и местные производители, и МВУК обеспечит равное отношение к товарам, изготовленным в ЕС и импортированным из третьих стран, избегая переноса выбросов углерода.

В переходный период с 2023 до конца 2025 года импортеры будут обязаны сообщать о заложенных в товары выбросах, но еще не будут уплачивать финансовую коррекцию. Таким образом будет предоставлено время для окончательного формирования системы. Данный переходный этап вместе с постепенным внедрением МВУК со временем позволит предприятиям ЕС и третьих стран, а также учреждениям осуществить тщательный, прогнозируемый и соизмеримый переход. Как только в 2026 году система начнет работать в полную силу, импортерам ЕС потребуется ежегодно декларировать общее количество товаров, ввезенных в ЕС в предыдущем году, и связанные с ними заложенные выбросы, а также передавать соответствующее количество сертификатов МВУК.

Таким образом, планируется, что МВУК будет распространяться на импорт цемента, железа и стали, алюминия, удобрений и электроэнергии. Изначально МВУК будет относиться к прямым выбросам газов, вызывающих парниковый эффект, которые выделяются при производстве данных товаров. До окончания переходного периода Европейская комиссия оценит работу МВУК, рассмотрит возможности расширения сферы его действия, включив в нее больше продуктов и услуг, а также оценит, должен ли он охватывать «косвенные» выбросы (т.е. от использованной на производство товара электроэнергии).

Несмотря на то что МВУК будет охватывать импорт товаров из всех третьих стран, от МВУК освободят третьи страны, участвующие в системе торговли квотами на выбросы или имеющие связанную с ЕС систему торговли квотами на выбросы, а именно страны – участницы ЕЭЗ и Швейцарию. МВУК будет применяться к электроэнергии, выработанной в странах, которые еще не интегрировали свой рынок электроэнергии в рынки ЕС.

Следует добавить, что поступления от МВУК как потенциальные собственные ресурсы ЕС образуют взносы в бюджет ЕС.