

Электронные счета в процедурах публичных закупок ЕС (3/2/17)

Обмен счетами в электронной среде обеспечивает быстрый и эффективный обмен данными, что чрезвычайно важно с точки зрения организации процесса как в частном, так и в публичном секторах. К сожалению, в странах ЕС в настоящее время используются различные международные, региональные и местные стандарты, которые зачастую несовместимы между собой, и их согласование создаёт дополнительные затраты. Чтобы уменьшить препятствия на пути международной торговли, юридическую неопределённость и административную нагрузку, а также стандартизировать процесс обмена данными, важно установить единые требования для обмена электронными данными.

В соответствии с требованиями Директивы 2014/55/ЕС Европарламента и Совета от 16 апреля 2014 года об электронных счетах в процедурах публичных закупок¹ с 27 ноября 2018 года публичному сектору необходимо стать пользователем электронных счетов, что в свою очередь является существенным шагом на пути стандартизации процесса обмена электронными счетами ЕС. В этой статье – о руководящих материалах директивы.

Требования директивы относятся к процедурам закупки в следующих областях:

- заключение договоров на услуги и поставки по безопасности, защите, строительным работам (Директива 2009/81/ЕК²);
- права заключения договоров концессии (Директива 2014/23/ЕС³);
- общественные закупки (Директива 2014/24/ЕС⁴);
- закупки в отраслях водоснабжения, энергетики, транспорта и почтовых услуг (Директива 2014/25/ЕС⁵).

Если исполнение договора объявлено секретным, или необходимо применить особые меры предосторожности, тогда к электронным счетам можно не применять требования Директивы 2014/55/ЕС к услугам и поставкам по безопасности, защите, строительным работам согласно Директиве 2009/81/ЕК.

Часть шестая статьи 125 закона об НДС (так же, как Директива Совета 2006/112/ЕК о единой системе налога на добавленную стоимость⁶) устанавливает, что налоговым счётом в электронной форме считается налоговый счёт, который послан и принят в любом электронном виде. Важно отметить, что Директива 2014/55/ЕС даёт более узкое определение электронного счёта, а именно, что это – счёт, который выдан, послан и получен в структурированном электронном формате, который дает возможность обрабатывать данный счет автоматически и в электронном виде.

Согласно Директиве 2014/55/ЕС предусмотрена разработка стандарта электронного счета для Европы. Строго указано, что перед введением стандарта его практическое применение нужно основательно проверить, вовлекая в данный процесс пользователей. Директива устанавливает, что стандарт должен быть технологически нейтральным, удобным в пользовании и согласованным с международными стандартами на электронные счета, а также, выполнять требования защиты данных и учитывать потребности малых и средних предприятий. Важно, что Директива 2014/55/ЕС устанавливает необходимость соблюдать соответствующие правила Директивы 2006/112/ЕК, однако оговорено, что Директива 2014/55/ЕС не затрагивает правила Директивы 2006/112/ЕК

относительно применения НДС.

В Директиве 2014/55/ES определены следующие основные элементы электронного счёта:

- идентификаторы процесса и счёта;
- период счёта;
- сведения о продавце;
- сведения о покупателе;
- сведения о получателе денег;
- сведения о представителе продавца по налоговым вопросам;
- ссылка на договор;
- информация о поставке;
- указания о платеже;
- информация о скидках или платежах;
- информация о позиции счёта;
- итоговая сумма счёта;
- детальная информация об НДС.

Согласно руководящим материалам Директивы 2014/55/ES, целью введения электронного счёта в процедуры публичной закупки является обеспечение последовательной передачи и обработки информации между системами предприятий, независимо от их технологии, программного обеспечения или платформ. Достижение этой цели не только уменьшит административную нагрузку и расходы, но также расширит возможности обработки данных и анализа как в публичном, так и позже в частном секторе.

¹ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32014L0055>

² <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/EN/TXT/?uri=CELEX%3A32009L0081>

³ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/HTML/?uri=CELEX:32014L0023&from=LT>

⁴ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/?uri=CELEX%3A32014L0024>

⁵ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/?uri=CELEX%3A32014L0025>

⁶ <http://eur-lex.europa.eu/legal-content/LV/TXT/HTML/?uri=CELEX:32006L0112&from=EN>